

Umsetzung des FGV-Entwicklungsplans

Sachstand

acf_fgv

association des communes fribourgeoises
freiburger gemeindeverband

Entwicklung des FGV seit 2021

2021

Massnahmen zur Förderung von
Kandidaturen für die Gemeindeverahlen

Entwicklung von
Führungsinstrumenten zur
Unterstützung der gewählten Vertreter

Entwicklung des Lehrplans für
Einführungskurse
Kantonalvorstand 2021-2026 ->
Legislaturplan -> 5 strategische
Projekte

Einführung von Management-Tools
(teams, wedo)

Rekrutierung für die Stelle eines
Projektleiters

(Bewältigung der Gesundheitskrise und
des Unwetters)

2022

Start der strategischen Projekte

Gemeindeklub 2022-2027 (74 Grossräte
und Grossrätinnen) und neues Komitee
– verstärkte Interventionen

Rekrutierung für die Stelle des/der
Verwaltungsbearbeiters/rin

Revision des Musterreglements über das
Gemeindepersonal und Entwicklung von
Tools für die HR-Manager.

Verstärkung der Beratung von
Gemeinden

Systematisierung von dreijährlichen
Treffen mit den Verbänden für
Gemeindepersonal

(Bewältigung der Migrations- und
Energiekrise)

2023

Eröffnung der neuen Räumlichkeiten

Rekrutierung für die Stelle des
Programmleiters

Übernahme der DIGI-FR-
Programmverwaltung

Partizipatives Vorgehen mit den
gewählten Vertretern (GG) und mit dem
Gemeindepersonal (DIGI-FR)

Webinare (Energie, DIGI-FR)

Regelmässige Newsletters (4x)







Entwicklung eines allgemeinen
Ausbildungsprogramms für gewählte
Vertreter und Personal

Inventar zur Erstellung einer
Wissensdatenbank

Vollständiges Team -> dynamische
Verwaltung


**20 Jahre
Gemeindeklub**

Quelle : Entwicklungsplan 2020 – Entwicklung des FGV

| | Stand heute | In 3 Jahren | |
|--------------------------------|---|--|---|
| Politisches Handeln | Aktiv / Reaktiv | Proaktiv mit Überwachung der Gesetzgebung |  |
| Kommunikation | Häufige Informationen | Systematische Bezugsgrösse der Kommunikation |  |
| Beratung und Ausbildung | Allgemeine Beratung und Ausbildung in den Hauptbereichen | Fachberatung, Ausbildung und Online-Dienste |  |
| Austausch | Fachkommissionen | Interdisziplinäre Austauschplattform |  |
| Grossprojekte | Teilnahme an Projekten schränkt die Kapazität des FGV für andere Aufgaben ein | Zugeordnete Ressourcen (Projektleiter) |  |
| Ressourcen | Eine Schlüsselressource | Operatives Team vorhanden |  |



Stand des ACF-FGV -Entwicklungsplans

FVG Strategie Legislaturperiode 2021-2026: die 5 Topthemen

FGV-Strategie Legislaturperiode 2021-2026: Mehr Gemeindeautonomie im Zentrum der 5 Topthemen

Revision Gesetz über die Gemeinden



- Partizipatives Vorgehen: Workshop im Juni 2023 mit allen Gemeindebehörden + erweiterte Umfrage im September 2023
- 4 Themengruppen (TG) : Gemeindeorgane, Verwaltung, gemeindeübergreifende Zusammenarbeit, Rechtsmittel – 86 transversal behandelte Themen
- Zentrales Ziel: mehr Gemeindeautonomie

Nächste Schritte:

Vertiefung einiger Punkte
Abfassung Rechtstext und
Botschaft F1

DETTEC



- Volksabstimmung von 12.11.2023
- Nein: 56, 22 %
- Ja: 43, 78 %

Nächste Schritte:

Erledigt

Inter- kommunaler Finanz- ausgleich



- Antwort auf den Auftrag Fattebert/Bürdel findet breite Zustimmung im Grossen Rat (Juni 2023)
- ILFD für den Beginn der Arbeiten zur Neubeurteilung zuständig
- Fokus auf den vertikalen Finanzausgleich (Beteiligung des Staats)

Nächster Schritt:

Arbeit in der
Gesetzgebungskommission.

Entkoppelung Kantonale / Gemeinde- steuern



- Die kantonalen Systeme sind unserem Kanton ähnlich
- Keine Schaffung eines Steuersystems pro Gemeinde
- Frist für die Umsetzung der Steuersenkungen
- Vorübergehende Kompensation der Steuersenkungen

Nächster Schritt:

Analyse mit der FIND der
Möglichkeiten, die
Auswirkungen der kantonalen
Beschlüsse auf die Gemeinden
zu senken.

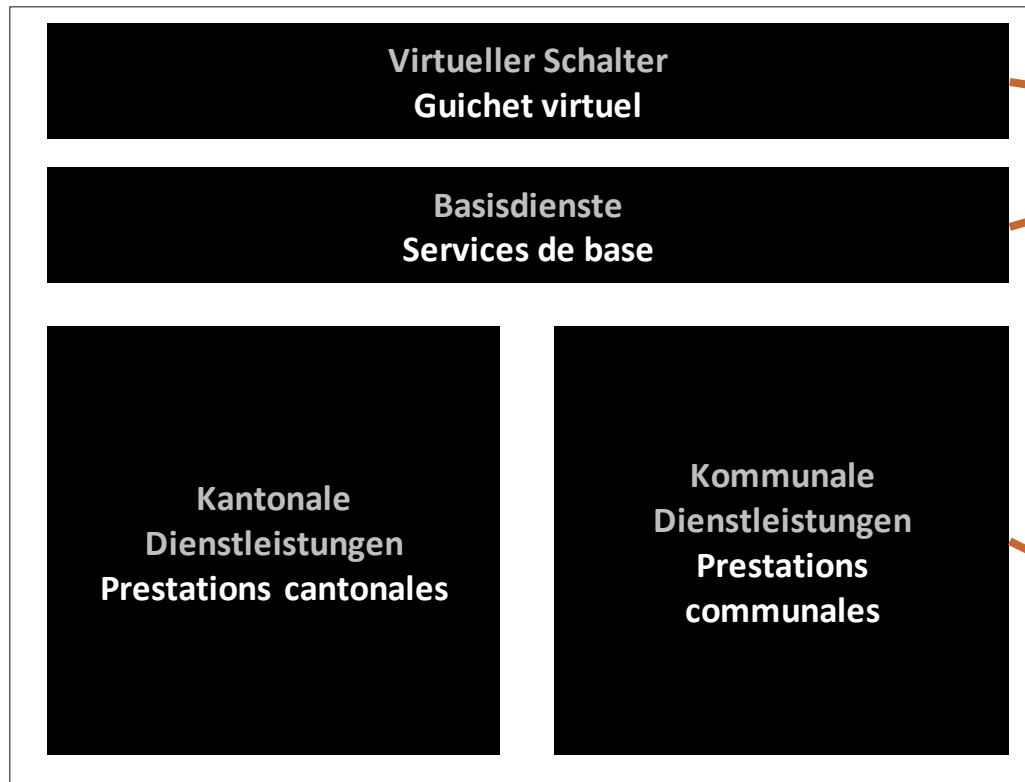
DIGI-FR



Nächste Schritte:

- Bereitstellung der Dienstleistungen der Einwohnerkontrolle für alle Gemeinden
- Umsetzung der vom Strategieausschuss bestätigten Roadmap
- Entwicklung von Dienstleistungen im Zusammenhang mit «Genehmigungen»
- Analyse von Dienstleistungen zur Reservierung von Räumen und Objekten

Über mehr Gemeindeautonomie verfügen



- Vom Staat Freiburg zur Verfügung gestellt
- Entwicklung unter Berücksichtigung der Bedürfnisse der Gemeinden
- Mis à disposition par l'Etat de Fribourg
- Développements tenant compte des besoins des communes

- Entwicklungen für und durch die Gemeinden
- Roadmap auf der Grundlage von Rückmeldungen aus der Praxis
- Kofinanzierung 2023-26: Gemeinden / Staat Freiburg und Partnerbeiträge
- Développements pour et par les communes
- Feuille de route établie sur la base des remontées terrain
- Co-financement 2023-2026 :
Communes / Etat de Fribourg et contributions partenaires

Januar 2023

Janvier 2023

11 zusätzliche Pilotgemeinden
11 communes pilotes
supplémentaires



Anmeldung aller Gemeinden im
Virtueller Schalter
Inscriptions de toutes les communes
sur le guichet virtuel



In Bearbeitung – En cours
Einwohnerkontrolle in allen Gemeinden
Contrôle des habitants dans toutes les communes

Workshops mit
Gemeindegadern
Ateliers avec les cadres
communaux



Revision der Roadmap
Révision de la feuille de
route



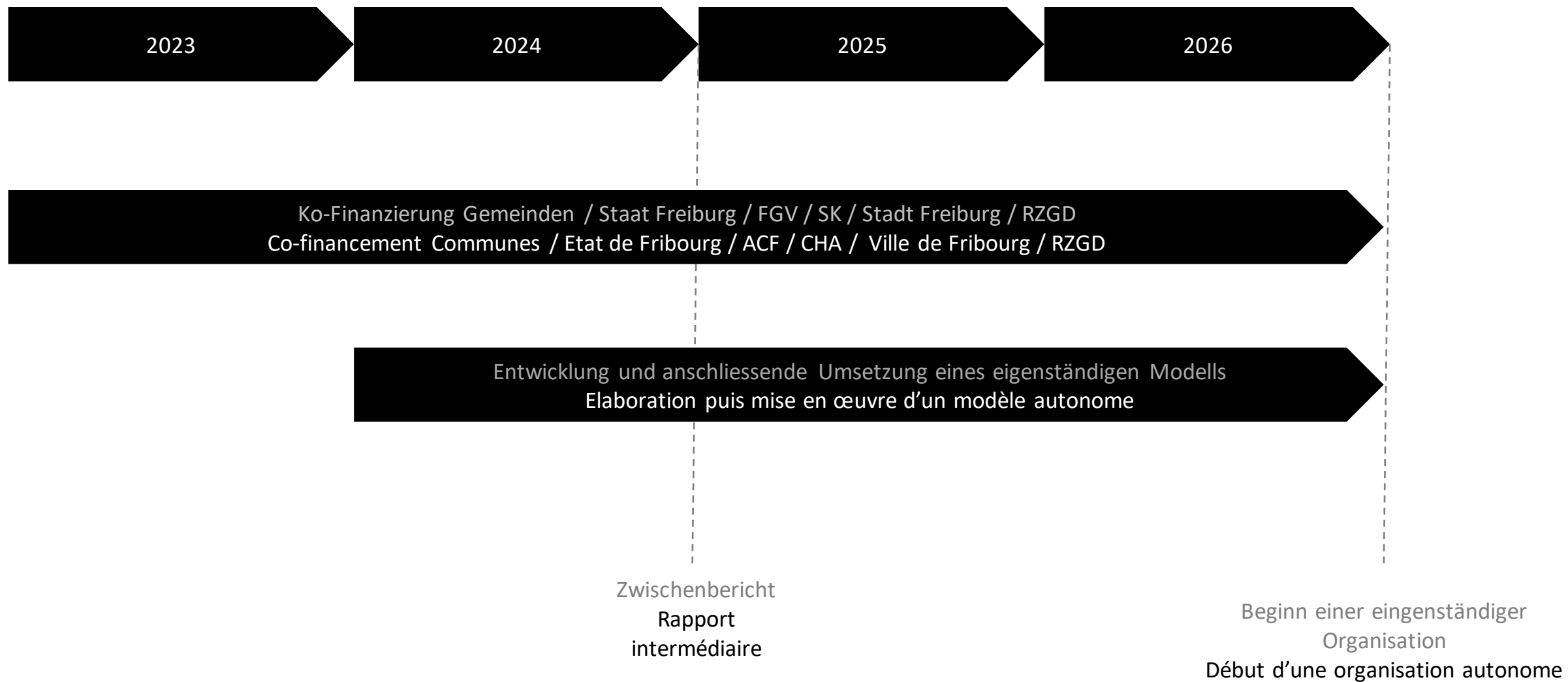
Online-Anmeldung und selbstständige Konfiguration der
Leistungen der Einwohnerkontrolle
Inscriptions en ligne et paramétrage autonome des
prestations de contrôle des habitants



In Bearbeitung – En cours
Analyse und Entwicklung der Leistungen «Bewilligung»
Analyse et développement prestations «autorisations»

Eintritt in die operative
Phase
Entrée en
phase opérationnelle

Nächste Entwicklungen gemäss Roadmap
Développements suivants selon feuille de route



Laufende Themen in den Freiburger Gemeinden auf strategischen und operativen Ebene

Laufende Themen in den Freiburger Gemeinden



Strategische Ebene

Proaktiv einzubringende Themen

- Interkommunaler Finanzausgleich
- Revision GG – Regionale Führung und partizipatives Vorgehen
- Stärkung der Gemeindeautonomie
- Dauer der Raumplanungs- und Bauverfahren
- Verbindung zwischen Beistandschaftsamt und Friedensgericht
- Bewertung des GFHG

In Diskussion/Vernehmlassung

- SAIDEF-Führung
- 1. DETTEC-Paket
- Gesetz über Geoinformation
- Kantonale digitale Bildungsstrategie
- Schülertransport und Sicherheit
- Spitalnotaufnahme
- SHG / Familien-EL
- RPBG – Kompetenzen Leg/Exekutive
- Gesetz über den Bevölkerungsschutz

Monitoring der Umsetzung

- Steuerreform
- HRM2 – Instrumente zur Umsetzung
- Kantonale / regionale Richtpläne
- Gewässerraum
- Mobilitätsgesetz
- Gesetz über die Brandbekämpfung und die Hilfeleistungen
- Gesetz über den Mehrwert
- DIGI-FR



Operative Ebene

Proaktiv einzubringende Themen

- Gemeindepersonal Verwaltungstool
- FAQ/Gemeinde Wissenschaftsbibliothek
- Networking zwischen gewählten Vertretern
- Webinar / Austauschplattform / Runde durch die Gemeinden
- Ausbildung von Gewählten und Personal
- Projekte mit Verbänden des Gemeindepersonals
- Zukünftige DIGI-FR-Organisation
- Gemeindeklub vom Grossrat

In Diskussion/Vernehmlassung

- Website – Newsletter – Wissensbank
- Laufende Vernehmlassungen
- Networking
- Allgemeines Bildungsprogramm
- Beratung der Gemeinden
- Neue DIGI-FR-Dienstleistungen
- Umfrage über die Entschädigungen der Gemeinderatsmitglieder, Sozialversicherung und Personal
- Archiv - EDM

Monitoring der Umsetzung

- Beschlüsse und Gesetze vom Grossrat
- Gemeindeführung
- Gemeindeführung
- Gemeindeführung
- Betreuung von Fusionen
- Ausbildung von neuen Gewählten
- ÖREB-Kataster
- Klimaplan
- Schadenplatz – grosse Ergebnisse
- Gesetz über den Datenschutz
- Schutzstatus S

Laufende Themen in den Freiburger Gemeinden auf strategischen und operativen Ebene

Fokus auf einige behandelte und aktuelle Themen des FGV

Digitale Bildungsstrategie

- Bei der parlamentarischen Ad-hoc-Kommission in Behandlung
- Eintreten durch das Rückweisen der Vorlage an den Staatsrat mit Anpassungsvorschlägen
- Der FGV verlangt, dass Computer und Tablets, auch auf Primarstufe, als Lehrmittel gelten = zulasten des Staats

*Im Frühling im
Grossen Rat*

Schülertransport – geeignete Begleitung

- Änderung des Art. 16 Abs. 1 SchR durch den Staatsrat (ohne Vernehmlassung)
- Intervention des FGV bei der RIMU – Sitzung Mitte Dezember mit folgenden Massnahmen: Das MobA nimmt mit den 20 betroffenen Gemeinden/Schulkreisen Kontakt auf, im Memorandum der Schultransporte werden Beispiele entwickelt – spätestens im März veröffentlicht, Verschiebung des Inkrafttretens dieser Bestimmung auf Schulbeginn 2024

*Kontakt durch MobA,
Vorschläge und
Beispiele im
Februar/März 2024*

Sozialhilfegesetz (SHG) und Gesetz über die Ergänzungs- leistungen für Familien (FamELG)

- Bei 2 unterschiedlichen parlamentarischen Kommissionen während zwei verschiedenen Sessionen in Behandlung, trotz Wichtigkeit der Kohärenz der beiden Gesetze, um die Wirksamkeit der Unterstützung der Personen und Familien sicherzustellen, die ihrer bedürfen
- Verfolgt von Gemeindeklub des Grossen Rats

*Im Frühling im
Grossen Rat*

Datenschutzgesetz

- Kurs vom 9.11.2023 im Intranet verfügbar
- Schreiben des FGV vom 20.11.2023 mit allen Dokumenten, die bereits von der ÖDSMB erarbeitet wurden
- Vorlage für das Tätigkeitsregisters wird derzeit von der ÖDSMB auf Antrag des FGV erarbeitet / um über eine Vorgehensweise für die Behandlung der Bereiche und Daten zu verfügen / Frist von 2 Jahren für die Umsetzung
- Workshop wird vom FGV zusammen mit der ÖDSMB im Herbst 2024 organisiert

[Dokument und Video](#)

Fokus auf einige behandelte und aktuelle Themen des FGV acf-fgv

association des communes fribourgeoises
freiburger gemeindeverband

Musterreglement Gemeindebeiträge

- Ausarbeitung eines Muster-Reglements über die Gemeindebeiträge
- Wird allen Interessierten zur Verfügung gestellt

Im Frühling

Musterreglement Mehrwertabgabe

- Koordination des Musterreglements und des erläuternden Berichts mit der RIMU (siehe Mail des BRPA vom 19.12.2023)
- Übergangsrecht: Betreibungsverfahren des Gemeindeanteils für die Gemeinden, die sich bis zum 01.01.2026 mit einem Gemeindereglement ausstatten -> Art. 113a der Verordnung vom 12.12.2023 zur Änderung des RPBR (SGF 710.11)

*Inkrafttreten am
01.01.2024*

Aufhebung Schutzstatus S

- Verlängerung des Regimes durch den Bund bis 4. April 2024
- Intervention des FGV für die Anpassung der Verordnung über die zivilrechtliche Bevölkerung gestützt auf die geltenden Lösungen für Fahrende oder inhaftierte Personen für die betroffenen Gemeinden
- spricht Ausschluss der Personen mit Schutzstatus S aus der zivilrechtlichen Bevölkerung, um die Quotienten der finanziellen Aufteilung zu bewahren

*Entscheidung des
Staatsrats im
Frühjahr*

Archivierung

- Der FGV hat ein regelmässiges Treffen mit den Gemeindeschreiber:innen und -kassier:innen eingeführt, um sich über die Unterstützungsmassnahmen für die Verwaltungen auszutauschen
- Das zusammen mit dem FGV, RZGD, GemA und StaF entwickelte Ablage- und Archivierungskonzept, das sich auf das HRM2 stützt, wird für mehr Funktionen aktualisiert

2024

Fokus auf einige behandelte und aktuelle Themen des FGV acf-fgv

association des communes fribourgeoises
freiburger gemeindeverband

FriPers

- Anfrage des FGV läuft, damit die Gemeindeverwaltungen Zugriff auf den Datenverlauf erhalten, der für bestimmte Aufgaben notwendig ist
- Koordination mit Beauftragten für die Einwohnerkontrolle. Daten, die zur Erfüllung von Gemeindeaufgaben benötigt werden.

*Im Dezember bei der
ÖDSMB eingereicht*

Vergütung der Gewählten / Vergütung des Gemeindepersonals

- Regelmässige Anfragen zu diesen Daten
- Integration der Sozialversicherungsaspekte -> Unterstützungsmassnahme für den Milizcharakter und die Förderung des Engagements jüngerer Generation
- Informationen im Rahmen des GG – mögliche Anpassungen der Vorlage des Organisationsreglements des Gemeinderats
- Ergebnisse Ende 1. Halbjahr 2024 – für das Budgetverfahren

*Ab Januar /
Ergebnisse Ende 1.
Semester 2024*

Kurse für Gewählte und Fachpersonen

- Künstliche Intelligenz -> März 2024
- Baubewilligung -> 21.2.2024
- partizipativer Workshop nachhaltige Entwicklung -> 14.3.2024
- Workshop «Auf dem Schulweg» -> 24.5.2024

*Einladungen werden
folgen*

Laufende Vernehmlassungen

- Polizeigesetz -> Vernehmlassungsverfahren läuft bis 31.1.2024

*Stellungnahme Ende
2023 veröffentlicht*

Gemeindeklub des Grossen Rates



Gemeindeklub des Grossen Rates Herbstsessionen

Gesetz zur Änderung des Gesetzes über die Handänderungs- und Grundpfandrechtssteuern

Umsetzung einer Motion, die den Ersterwerb von Wohneigentum durch junge Erwachsene fördert

Befürchtungen des Gemeindeklubs:

Der im erläuternden Bericht geschätzte Steuerausfall beläuft sich auf je CHF 5 Millionen für Gemeinden und Staat. Auch wenn es sich um politische Erwägungen handelt, verwies der Gemeindeklub auf die enormen Anstrengungen, mit denen die Gemeinden einverstanden sein müssen. Die Steuerbefreiungen dürfen nicht zu Steuererhöhungen führen, sonst ist die Massnahme kontraproduktiv und unsinnig.

Nächster Schritt: Umsetzung des Gesetzes

Aufhebung der freiburgerspezifischen Beschränkungen im und um den Gewässerraum

Annahme der Motion Gaillard / Freiburghaus

Die Motion zielt darauf ab, die kantonalen Beschränkungen aufzuheben, welche die hohen Vorgaben des Bundes für den Gewässerraum verschärfen. Sie wird vielen Gemeinden helfen, Situationen zu deblockieren, die sie mit dem Kanton behandeln müssen, um die Bundesvorgaben anzuwenden.

In Anbetracht der Diskussionen der Gemeinderäte wurde beim Staatsrat beantragt, dass die Änderung des Art. 25 Abs. 3 GewG (Abschaffung des 4m-Abstands) ohne Verzögerung konkretisiert und die Lösung in die laufenden Diskussionen integriert wird.

Nächster Schritt: Änderung Art. 25 Abs. 3 GewG und Festlegen des Datums des Inkrafttretens.

Einführung der elektronischen Unterschrift im Baubewilligungsprozess

Mandat vom Grossen Rat angenommen.

Es ist geplant, dass sie bei der nächsten RPBG-Revision umgesetzt wird, nachdem die Fragen der elektronischen Sicherheit des Vorschlags geregelt sind.

Nächster Schritt: Änderung RPBG.

Gemeindeklub des Grossen Rates Herbstsessionen

DStG 2024: Revision

Schaffung der notwendigen Rechtsgrundlagen für die Kantonale Steuerverwaltung zur Umsetzung eines Steuerregisters für Grundstücke.

Motion Gaillard angenommen: Anpassung des Hilfsbetrags für pflegende Angehörige von CHF 30 auf 35 (für schwerere Fälle). Diese Massnahme hilft manchmal, vor dem Eintritt ins Pflegeheim – der für die Person endgültiger und für das Gemeinwesen teurer ist – die notwendigen Lösungen zu finden.

Umsetzung: Eintragung des Betrags in den Voranschlag 2024.

Dekret über einen Verpflichtungskredit zur Übernahme der Mehrkosten der Pflegeheime und Spitexdienste im Rahmen der finanziellen Unterstützungsmassnahmen COVID-19

Annahme des Dekrets. Der Betrag absorbiert die ausserordentlichen Mehrkosten, die während der Gesundheitskrise in den Pflegeheimen und Spitex-Diensten angefallen sind.

Umsetzung: Der Staat gewährt den Pflegeheimen und Spitex-Diensten / Gesundheitsnetzwerken einen Betrag von CHF 6 825 663.

Gesetz über die Geoinformation

Neues Gesetz, welches das Gesetz über die amtliche Vermessung und das Gesetz über Geoinformation vereint.

Klareres Gesetz, das ein konziseres rechtliches Instrument einrichtet, das die Komplexität der neuen digitalen Herausforderungen integriert. Die Gemeinden bleiben wie aktuell zuständig für ihre Geodaten und stellen ihre Genauigkeit sicher.

Inkrafttreten: 01.03.2024.

Gemeindeklub des Grossen Rates Herbstsessionen

Gesetz über die Geoinformation

Zuständigkeit des Staatsrats, der den Grossen Rat über jede grössere Änderung informieren muss.

Erste Änderung seit dem Inkrafttreten des kantonalen Richtplans für die Integration der Landschaften von kantonalen Bedeutung (LKB) sowie der Geotope. Der FGV hatte eine vorgängige, enge Konsultation mit den betroffenen Gemeinden und Regionen verlangt.

Nächster Schritt: Gemeindeklub hat Klärungen zur Kontrolle und Eintragung der Projektblätter verlangt. Methodologie und Finanzierungssystem in Bearbeitung bei der ILFD. Information des Grossen Rats in der Februarsession.

Für eine Höchstgeschwindigkeit von mindestens 50 km/h auf den Kantonsstrassen

Annahme der Motion. Die Kantonsstrassen fallen zwar in die Kompetenz des Kantons, aber die Gemeinden sind für die Ortsplanung und folglich auch für einen grossen Teil der öffentlichen Sicherheit verantwortlich.

Umsetzung: Antrag des Gemeindeklubs, den Grundsatz der Subsidiarität und die Kohärenz der Entscheide zu respektieren.